



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2023

No. 38

Landsverordening, van de 22^{ste} augustus 2023 tot wijziging van de Landsverordening Sociaal-Economische Raad ter uitbreiding van de reikwijdte van de adviesfunctie van de Raad

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het is gebleken dat de huidige tekst van de Landsverordening Sociaal-Economische Raad onduidelijkheden bevat;

dat het wenselijk is om wetgevingstechnische verbeteringen in deze landsverordening door te voeren teneinde de onduidelijkheden in de tekst te vermijden;

dat het wenselijk is om de reikwijdte van deze Landsverordening uit te breiden waarbij de Staten de Sociaal-Economische Raad ook om advies kunnen verzoeken;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening Sociaal-Economische Raad wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "regering" vervangen door: regering en de Staten. `Onder vervanging van de punt door een komma aan het slot van artikel 2, eerste lid, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende: "over de hoofdlijnen van het te voeren sociaal en economisch beleid, aangelegenheden van sociale of economische aard en over wettelijke regelingen van sociaal-economische aard"
2. Onder vervanging van de punt door een komma aan het slot van artikel 2, tweede lid, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

“De Raad brengt zijn adviezen uit op daartoe strekkend verzoek van één of meer ministers, of van de voorzitter van de Staten”

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt “ten hoogste”.
2. Artikel 3, derde lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. Onder vervanging van de punt aan het slot van de eerste volzin door een komma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende: waar zij deel van uitmaken.
 - b. Onder vervanging van de punt aan het slot van de tweede volzin door een komma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende: waar zij deel van uitmaken.
3. In het vijfde lid vervalt “Ten hoogste”.

C

Na artikel 3, wordt een artikel ingevoegd luidende:

Artikel 3a.

1. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt een profielschets voor de leden en de plaatsvervangende leden van de Raad vastgesteld.
2. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen kunnen regels worden gesteld omtrent de benoeming van de leden en hun plaatsvervangers.

D

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vervanging van de punt aan het slot van artikel 6, eerste lid, onderdeel e, door een puntkomma wordt een onderdeel onder toegevoegd, luidende:
 - f. andere bij landsverordening incompatibel verklaarde openbare ambten.
2. In het tweede lid wordt onder “d” vervangen door:e

E

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g door; wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
h. bij overtreding van artikel 18.

F

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Artikel 10, eerste lid komt te luiden:
 1. De voorzitter en vicevoorzitter worden op voordracht van de Raad bij landsbesluit uit de negen leden benoemd en ontslagen.
3. Aan artikel 10 worden twee leden toegevoegd, luidende:
 2. Bij belet, afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt de voorzitter vervangen door de vicevoorzitter.
4. 3. Bepalingen betreffende de voorzitter zijn van overeenkomstige toepassing op de vicevoorzitter.

G

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 11 wordt een lid toegevoegd, luidende: 4. Bij afwezigheid van de secretaris wordt de secretaris vervangen door een door de secretaris aan te wijzen lid van het secretariaat.

H

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt "en kunnen terstond worden herbenoemd".
2. Aan artikel 12 wordt een lid toegevoegd, luidende:
3. Elk lid en elk plaatsvervangend lid kan slechts eenmaal worden herbenoemd.

I

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het eerste en tweede lid tot tweede en derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
 1. De secretaris nodigt alle negen leden uit voor de allereerste vergadering van de nieuw benoemde Raad. In deze vergadering worden de voorzitter en de vicevoorzitter uit de negen leden gekozen.
2. In het tweede lid wordt "roept" vervangen door: roept daarna.

J

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. De leden, en de plaatsvervangende leden van de Raad mogen niet tot elkaar door bloedverwantschap of zwagerschap tot in de tweede graad verwant zijn.

K

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.

2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:

2. De leden van de Raad en hun plaatsvervangers zijn verplicht tot geheimhouding van alle zaken- en geheimen, welke zij in hun hoedanigheid vernemen, en voorts van alle aangelegenheden, ten aanzien waarvan de Raad of de voorzitter geheimhouding heeft opgelegd, of waarvan zij het vertrouwelijke karakter moeten begrijpen.

3. Het verstrekken van informatie ingevolge deze landsverordening blijft achterwege voor zover dit: De sociaaleconomische of financiële belangen van het Land zou kunnen schaden; het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke- of rechtspersonen dan wel van derden; bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke- of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld; het belang, dat de voorzitter en leden erbij hebben als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, *tweeëntwintigste* augustus 2023
De Gouverneur van Sint Maarten

De *tweeëntwintigste* augustus 2023
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *vierentwintigste* augustus 2023
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De Landsverordening Sociaal-Economische Raad (hierna: Landsverordening) is op 1 oktober 2010 in werking getreden. Hoewel wetsvoorstellen gewoonlijk een zorgvuldige departementale voorbereiding kennen, is het onvermijdelijk dat er zo nu en dan wetstechnische onvolkomenheden voorkomen. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan verschrijvingen, foutieve verwijzingen, terminologische onzuiverheden en dergelijke. Met het oog op de kwaliteit van wetgeving is het wenselijk dat dit soort gebreken en omissies op enig moment worden hersteld.

In de praktijk is gebleken dat de huidige tekst van de Landsverordening onduidelijkheden bevat. Uit de bijbehorende memorie van toelichting kan evenmin worden afgeleid wat de bedoeling van de wetgever in bepaalde wetsartikelen moet zijn geweest. Het is daarom wenselijk om met het onderhavige wetsvoorstel de Landsverordening te wijzigen, teneinde de onduidelijkheden in de tekst te verduidelijken zodat deze Landsverordening duidelijke wettelijke bepalingen bevat met een bestendig karakter. Een andere belangrijke wijziging is de uitbreiding van de reikwijdte van de adviesfunctie van de Raad. Deze wijzigingen dragen bij aan een efficiëntere uitoefening van de taak van de Sociaal-Economische Raad (hierna: Raad).

Kort samengevat, bevat dit ontwerp de volgende wijzigingen die de goedkeuring hebben van de Minister van Algemene Zaken :

1. Naast de minister(s) kan ook de voorzitter van de Staten de Raad om advies verzoeken over onderwerpen van maatschappelijk sociaal-economische aard.
2. De lijst van incompatibiliteiten met lidmaatschap van de Raad wordt door de toevoeging van een nieuwe zin en lid verder uitgebreid.
3. De secretaris kan zijn plaatsvervanger aanwijzen, in geval van afwezigheid van de secretaris.
4. De woorden "plaatsvervanger van de voorzitter" worden vervangen door vicevoorzitter.
5. Met betrekking tot de herbenoeming van leden stelt dit ontwerp voor dat elk lid en elk plaatsvervangend lid voor maximaal één termijn kan worden herbenoemd.
6. Enige wetgevingstechnische gebreken worden hersteld waaronder diverse technische en tekstuele vereenvoudigingen of verhelderingen.

Financiële paragraaf

Deze wijziging van de Landsverordening bevat geen financiële gevolgen voor de Landskas. De begroting van het bestuur is voldoende toereikend en is met name begroot voor 9 leden en 9 plaatsvervangende leden.

Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdeel A

Artikel 2

De Raad adviseert de regering en de Staten over de hoofdlijnen van het te voeren sociaal-economisch beleid. De Staten hebben in het verleden meerdere malen advies verzoeken ingediend bij de Raad, welke adviezen ook zijn behandeld door de Raad, zonder dat daartoe een wettelijke grondslag voor bestond. Met de toevoeging van een tweede lid zal de voorzitter van de Staten formeel in staat worden gesteld een beroep te doen op de adviserende functie van de Raad.

Ingevolge artikel 85 van de Staatsregeling hebben de Staten als medewetgever het recht van initiatief, waarbij elk statenlid zelf een eigen ontwerp kan indienen. Zo een ontwerp kan van grote invloed zijn op het algemeen sociaal-economisch beleid. De Raad zal met capaciteitsproblemen te maken hebben wanneer het aantal adviesverzoeken sterk toeneemt nu elke statenlid een ontwerp kan indienen. Om capaciteitsproblemen te voorkomen is structuur en overzicht van belang door alle adviesverzoeken afkomstig van de statenleden via de voorzitter van de Staten te laten verlopen.

In het verleden heeft de SER op verschillende adviesverzoeken afkomstig van de Staten advies uitgebracht. Het is belangrijk dat de statenleden op de hoogte zijn op welke gronden een adviesverzoek eventueel kan worden afgewezen en dat een afkeuring van een adviesverzoek niet willekeurig gebeurt. Het adviesverzoek moet een sociaaleconomisch karakter hebben. Een adviesverzoek wordt afgewezen wanneer het sociaaleconomisch aspect onvoldoende prominent is.

Artikel I, onderdeel B

Artikel 3

Eerste lid

De woorden "ten hoogste" impliceren dat er ook minder dan negen leden, bijvoorbeeld acht leden mogen worden benoemd. Juist vanwege het evenwicht tussen de drie gelijke partners in de Raad moeten er negen leden bij landsbesluit, op voordracht van de Minister van Algemene Zaken worden benoemd. Hierdoor heeft elke groep binnen de Raad een gelijk aantal leden. In dit lid worden de woorden "ten hoogste" dus geschrapt.

Tweede en derde lid

De reden waarom werkgevers -en werknemersorganisaties hun eigen kandidaten mogen nomineren als leden en plaatsvervangende leden van de Raad is om ervoor te zorgen dat de belangen van die werkgevers- en werknemersorganisaties worden behartigd in de Raad. Het is daarom van essentieel belang dat de werkgevers- en werknemersorganisaties leden voordragen die daadwerkelijk lid zijn van die specifieke organisaties die dat lid heeft voorgedragen. Door toevoeging van het zinsdeel "waar zij deel

van uitmaken" wordt voorkomen dat een organisatie anderen dan haar eigen leden kan voordragen.

Vierde lid

De woorden "ten hoogste" impliceren dat er ook minder dan drie leden, bijvoorbeeld twee leden mogen worden benoemd aan de kant van de onafhankelijke leden. Om te waarborgen dat er voor elke geleding (werkgevers, werknemers en onafhankelijke deskundigen) evenveel leden worden benoemd, komen de woorden "ten hoogste" ook hier te vervallen.

Artikel I, onderdeel C

Artikel 6

Eerste lid

Incompatibiliteit wil zeggen dat het uitoefenen van twee functies onverenigbaar is. Incompatibiliteit draagt ertoe bij dat eventuele belangenverstrengeling wordt voorkomen. De lijst van incompatibiliteiten in dit artikel wordt één zinsnede opgenomen die de lijst van incompatibiliteiten dekt. Hiermee wordt voorkomen als het gaat om overige bij landsverordening uitgesloten functies en in lijn met Aanwijzing 84, dat de Landsverordening Sociaal-Economische Raad steeds moet worden aangepast wanneer een onbekende incompatibiliteit voorkomt.

Artikel I, onderdeel D

Artikel 10

De voorzitter is lid van de Raad en heeft net als elk ander lid een plaatsvervangend lid. Dit plaatsvervangend lid treedt niet op als vicevoorzitter. Door in de tekst van de huidige Landsverordening te verwijzen naar de plaatsvervanger van de voorzitter, kan de indruk gewekt worden dat het gaat om het plaatsvervangend lid van de voorzitter, terwijl in de praktijk de vicevoorzitter wordt bedoeld. Om verwarring te voorkomen wordt "diens plaatsvervanger" in artikel 10, vervangen door "vicevoorzitter". Daarom wordt er een tweede lid toegevoegd aan dit artikel welk lid aangeeft wanneer de vicevoorzitter in die hoedanigheid optreedt. Dit artikel beschrijft specifiek dat de voorzitter, indien verhinderd, wordt vervangen door de vicevoorzitter. Ontstentenis ziet op het geval dat de positie van de voorzitter tussentijds is opge gevallen.

Het is belangrijk dat de titel van "vicevoorzitter" hier wordt gebruikt, in plaats van plaatsvervanger van de voorzitter. De vicevoorzitter kan nooit een plaatsvervangend lid zijn. De voorzitter en de vicevoorzitter moeten uit de negen leden worden benoemd en ontslagen, niet uit de achttien leden.

Bij belet, afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt de voorzitter vervangen door de vicevoorzitter, waarbij regelgeving de voorzitter betreffende wordt toegepast op de vicevoorzitter.

Artikel I, onderdeel E

Artikel 11

De secretaris kan niet altijd of overal aanwezig zijn. Aan artikel 11 wordt er een lid toegevoegd waarin er wordt geregeld dat de secretaris bij afwezigheid een plaatsvervanger heeft welke plaatsvervanger wordt aangewezen door de secretaris uit het secretariaat.

Artikel I, onderdeel F

Artikel 12

Het huidig artikel 12 stelt geen grenzen aan het aantal keren dat leden en plaatsvervangende leden herbenoemd kunnen worden. Om te voorkomen dat de Raad uit een vaste groep leden gaat bestaan, wordt voorgesteld om elk lid en elk plaatsvervangend lid slechts eenmaal te herbenoemen. Op deze manier krijgen steeds andere kandidaten de mogelijkheid om voorgedragen te worden tot lid van de Raad. De Minister van Algemene Zaken gaat akkoord met dit voorstel zoals blijkt uit de brief van 18 februari 2019 met kenmerk SER 19/DCB/002 aan de Minister van Algemene Zaken.

Artikel I, onderdeel G

Artikel 13

Dit artikel zet de procedure uiteen voor de allereerste vergadering van de Raad, waarbij alle negen leden aanwezig moeten zijn, of in ieder geval waarbij alle negen leden op de hoogte zijn dat de voorzitter en de vicevoorzitter in deze eerste vergadering zullen worden gekozen door de negen leden (actief kiesrecht) en uit de negen leden (passief kiesrecht). Wanneer er een nieuwe raad aantreedt moeten allereerst verkiezingen plaatsvinden. Voor de allereerste vergadering van de nieuwbenoemde Raad worden de leden uitgenodigd door de secretaris. In die allereerste vergadering vindt de verkiezing plaats.

Pas daarna kan de voorzitter leden uitnodigen voor raadsvergaderingen conform artikel 13. De eerste praktische stap waarbij de secretaris de bevoegdheid krijgt om leden uit te nodigen voor de verkiezingen is nergens wettelijk vastgelegd. Daarom is het van belang om artikel 13 te wijzigen zodat de secretaris de bevoegdheid om leden bijeen te roepen voor de allereerste keer aan de wet kan ontleen.

Artikel II

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding van deze landsverordening.

De Minister van Algemene Zaken