

Social Economic Council

S.E.R.

Sint Maarten



Jaarverslag

2013



Sociaal Economische Raad

Social Economic Council



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Hoofdstuk 1.....	4
1.1 Rol	4
Hoofdstuk 2 Sociaal Economische Raad	5
2.1 Organisatie	5
Hoofdstuk 3. Personeel.....	6
3.1 Het secretariaat	6
Hoofdstuk 4. Opleiding en cursussen	7
4.1 Opleiding.....	7
Hoofdstuk 5. Het bestuur	8
5.1 Samenstelling.....	8
5.2 Remuneratie	9
Hoofdstuk 6: Financiële verantwoording	10
6.1 Landsbegroting 2013	10
6.2 Realisatie van de begroting.....	10
Hoofdstuk 7 USONA.....	11
Hoofdstuk 8. Symposium “maatschappelijk verantwoord ondernemen”	13
Hoofdstuk 9. Samenvattingen van uitgebrachte adviezen in 2013.....	14
Hoofdstuk 10: Externe contacten van de Sociaal Economische Raad.....	17



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Voorwoord

Het is mij een eer u het jaarverslag 2013 van de Sociaal Economische Raad (SER), in zowel de Nederlandse als de Engelse taal, te mogen aanbieden.

Op 1 juni 2013 betrok de SER een nieuwe kantoorruimte. Het bestuur en personeel zijn zeer verheugd met de nieuwe locatie. De SER wil hierbij gebruik maken van de gelegenheid om de Hoge Colleges van Staat (Algemene Rekenkamer, Raad van Advies en Ombudsman) te danken voor hun gastvrijheid, met name gedurende de periode dat de SER samen met de Hoge Colleges van Staat in hetzelfde kantoorgebouw gehuisvest was.

De nieuwe kantoorruimte stelt het secretariaat in staat om hun werk op een effectieve en efficiënte manier uit te voeren. Het bestuur heeft in het nieuwe pand, ook betere vergaderfaciliteiten tot haar beschikking.

Op 12 juni 2013 organiseerde de SER het symposium “maatschappelijk verantwoord ondernemen” : hoe kunnen bedrijven met name in de dominante toerisme-industrie, hun innovatieve kracht gebruiken om hun rol in de samenleving te verbreden en te voldoen aan de uitdagingen om de scheefgroei aan te pakken.

In september 2013 tijdens de algemene leden vergadering van de Internationale Associatie van Sociaal Economische Raden en Aanverwante Instellingen (AICESIS), is SER Sint Maarten toegetreden tot het bestuur. SER Sint Maarten vertegenwoordigt samen met Curaçao en Brazilië de regio Zuid-Amerika en het Caribisch gebied.

Het aantal gevraagde adviezen is in 2013 in vergelijking met 2012 gegroeid, naast de regering deden de Staten ook in het verslagjaar opnieuw een beroep op de SER.

De SER is niet alleen een adviesorgaan, maar fungeert ook als bemiddelaar tussen de werkgevers werknemers en de onafhankelijke deskundigen in de maatschappij. Het adviesorgaan biedt de sociale partners en de regering de mogelijkheid om consensus te bereiken inzake alle sociaal - economische vraagstukken. Ook hierin zijn er in 2013 belangrijke onderwerpen behandeld en doorgestuurd naar de regering.

De SER zal zich in de toekomst blijven inzetten voor de verbetering van de samenleving, door de regering (en het parlement) te voorzien van advies inzake de complexe sociaal-economische vraagstukken. Onze stakeholders zullen hierin een belangrijke rol spelen.

Oldine V. Bryson-Pantophlet
Voorzitter



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Hoofdstuk 1

1.1 Rol

De SER is een tripartiet adviesorgaan dat bij zijn advisering nauwkeurig te werk gaat teneinde een realistische weergave te geven van zijn standpunten op betreffende situaties binnen onze samenleving die belangrijke gevolgen hebben. De implicaties/gevolgen op juridische, financiële en sociaal-economisch terrein zijn in deze richtinggevend.

Daarnaast hanteert de SER bij zijn advisering een breed welvaartsbegrip. Maatschappelijk draagvlak voor het sociaal-economisch beleid is essentieel voor een stabiele en duurzame ontwikkeling van een land. Tijdens de bestuursvergaderingen van de SER wordt getracht om tot consensus te komen over sociaal- economische onderwerpen , die anders in een separate setting tot uiteenlopende standpunten en mogelijke geschillen zouden leiden en die een negatief effect zouden kunnen hebben op de implementatie van beleidsvoornemens dan wel wettelijke regelingen.

De SER wil als advies- en overlegorgaan van werkgevers, werknemers en onafhankelijke deskundigen een bijdrage leveren aan de maatschappelijke welvaart door te komen tot onderlinge consensus over onderwerpen op sociaal-economisch terrein. De SER streeft hierbij naar kwaliteit en draagvlak: hoge deskundigheid in combinatie met breed gedragen overeenstemming en steun in de samenleving.



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Hoofdstuk 2. Sociaal Economische Raad

2.1 Organisatie

In de Staatsregeling van het land Sint Maarten is in artikel 79 de wettelijke basis neergelegd voor de vaste colleges van advies. Als één van de vereiste organieke wetten is op 10 oktober 2010 de Landsverordening (Sociaal-Economische Raad GT nummer 19) in werking getreden.

Het adviesorgaan was, in vergelijking met de Hoge Colleges van Staat, niet direct operationeel bij de staatkundige hervorming op 10 oktober 2010. Het bestuur van de SER werd per landsbesluit benoemd op 1 mei 2011.

De Raad bestaat uit negen leden en negen plaatsvervangende leden, waarvan zes vertegenwoordigers van de werkgevers- en werknemers organisaties en drie onafhankelijke leden (deskundigen). De onafhankelijke leden worden benoemd bij landsbesluit op voordracht van de Minister van Algemene Zaken.

De SER is bevoegd om anderen uit te nodigen voor de vergaderingen en deze te laten deelnemen aan de beraadslagingen met een raadgevende stem. Elke minister kan de SER verzoeken om één of meer door hem aangewezen ambtenaren als waarnemer tot de vergadering van de Raad toe te laten, indien daarin aangelegenheden, zijn ministerie betreffende, worden behandeld. In geval de SER het verzoek inwilligt zal de ambtenaar slechts over een adviserende stem beschikken bij de vergadering.

Het logo van de SER is opgebouwd uit drie kleuren: rood, groen en blauw, die respectievelijk werkgevers- en werknemersorganisaties en onafhankelijke deskundigen in de SER vertegenwoordigen.

De cirkel symboliseert de sterke band van elke partner die vertegenwoordigd is in de SER. Elk deel van de cirkel is van gelijke grootte. Dit weerspiegelt het evenwicht binnen de SER dat alle partners gelijk zijn. Alle elementen samen leiden tot een sterke cirkel, wat de kracht van de SER als partner in het sociaal-economisch ontwikkelingsproces weergeeft

Conform artikel 12 lid 1 van de Landsverordening Sociaal Economische Raad, treden de leden van de raad en hun plaatsvervangers om de drie jaar af en kunnen terstond worden herbenoemd.



Hoofdstuk 3. Personeel

3.1 Het secretariaat

De Landsverordening Sociaal- Economische Raad bepaalt in artikel 11a dat: aan de Sociaal Economische Raad een secretariaat wordt toegevoegd met aan het hoofd de secretaris. In overeenstemming met artikel 11 derde lid wordt het personeel van het secretariaat op voordracht van de Raad, bij Landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen.

Het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 4 mei 2012 tot regeling van de inrichting en de organisatie van het secretariaat van de Sociaal-Economische Raad in werking getreden. Artikel 1 van het eerder genoemde landsbesluit bepaalt dat: de inrichting en organisatie van het secretariaat van de Sociaal Economische Raad, conform de functies zoals beschreven in het goedgekeurde formatieplan worden uitgeoefend.

Op 31 december 2013 was de samenstelling van het secretariaat als volgt:

- Secretaris, dhr. Gerard M.C. Richardson
- Juridisch Bestuursadviseur, dhr. drs. Arend J. Alberts
- Bestuursadviseur, mw. mr. Daniëlle F. Choennie-Babel
- Hoofdmedewerker dhr. Bastiaan Peters MSc
- Administratief medewerker, mw. Ursela B. Salomon
- Administratief medewerker B, vacant

Nu de Sociaal Economische Raad drie jaar functioneert, is gebleken dat de vastgestelde formatie van het secretariaat niet voldoet. De huidige formatie voor het secretariaat bestaat uit de hierboven genoemde functies. Een totaal van 6 Fte's, waarvan momenteel 5 Fte's zijn vervuld.

In de praktijk is gebleken dat er behoefte is aan nog een bestuursadviseur om de Raad beter te ondersteunen in haar adviserende rol. Het huidige aantal adviesverzoeken (gevraagd en ongevraagd) en de verwachte toename van deze verzoeken in de toekomst noopt tot deze uitbreiding.

Het secretariaat ondersteunt de Raad in zijn adviezen en overlegwerkzaamheden:

1. Het voorbereiden en vastleggen van de vergaderingen van de Raad.
2. Het zorgdragen voor de uitvoering van besluiten van de Raad waaronder het verrichten van vooronderzoek, door gegevens te verzamelen voor de vergaderingen, door de leden van informatie te voorzien, door het opmaken van notulen en het verzorgen van de eindredactie van de adviezen.
3. Het onderhouden van een werkrelatie met o.a. de regering, de afdelingen binnen de overheid, de Staten, de Sociaal Economische Raden van het Koninkrijk o.a. Curaçao, Aruba en de landelijke Sociaal Economische Raad in Nederland.
4. Het opstellen van (concept) adviezen.



Hoofdstuk 4. Opleiding en cursussen

4.1 Opleiding

Voor de verdere ontwikkeling van het personeel is in 2013 een opleidingstraject in gang gezet teneinde de Raad beter te kunnen ondersteunen in zijn adviezen en overleg werkzaamheden.

De administratieve medewerker heeft een cursus executive assistent met succes doorlopen. De juridisch bestuursadviseur heeft een cursus genaamd VONIFF bij de Rijksacademie afgerond. De VONIFF opleiding stelt de deelnemer in korte tijd op de hoogte van de relevante aspecten van openbare financiën waarna men deze kan toepassen in een begrotingssimulatie.

De secretaris, juridisch bestuursadviseur, hoofdmedewerker bestuursadviseur en de administratief medewerker hebben via Stichting Overheid Accountants Bureau (SOAB) een training persoonlijke effectiviteit gevolgd. Het doel van de training was om meer inzicht te krijgen in het eigen gedrag, de kracht, kwetsbaarheden en drijfveren.

De secretaris, juridisch bestuursadviseur, beleidsadviseur en de hoofd medewerker hebben allen met succes een drie daagse training gevolgd: Masterclass Corporate Governance (behoorlijk ondernemingsbestuur). De stafleden werden op de hoogte gesteld van hoe een onderneming goed, efficiënt en verantwoord geleid moet worden alsmede het afleggen van verantwoording over het gevoerde beleid richting belanghebbenden waaronder de eigenaren (aandeelhouders), werknemers, afnemers en de samenleving als geheel.



Hoofdstuk 5. Het bestuur

5.1 Samenstelling

Artikel 3 lid 1 t/m 3 van de Landsverordening van de Sociaal- Economische Raad bepaalt dat de Raad uit negen leden bestaat waaronder zes vertegenwoordigers van de werkgevers-en werknemersorganisaties en drie onafhankelijk leden (deskundigen). De negen leden hebben ieder een plaatsvervangend lid. In het verslagjaar hebben enkele mutaties plaatsgevonden in de samenstelling van de Sociaal Economische Raad.

Mevrouw Claudette Forsythe-Labega, onafhankelijk lid is in juni 2013 afgetreden als SER lid. Vertegenwoordiger van de werknemersorganisatie (UFA vakbond) de heer Raphael Arrindell, is in juni 2013 afgetreden. Vertegenwoordiger van de Kamer van Koophandel (Chamber of Commerce) de heer Ludwig Ouenniche is in augustus 2013 afgetreden. Alle genoemde leden zijn bij landsbesluit ontslagen wegens het aanvaarden van een functie die onverenigbaar is met het lidmaatschap van de SER.

Op 2 oktober 2013 bereikte de voorzitter René A. Richardson de leeftijd van zeventig jaar. Zoals voorgeschreven in artikel 8 sub b, van de Landsverordening Sociaal Economische Raad, werd de heer Richardson wegens het bereiken van de leeftijd van zeventig jaar van de SER gedispenseerd. De taken van de voorzitter werden per oktober 2013 waargenomen door de Vice-voorzitter de heer Dwight Williams.

Op 31 december 2013 was de samenstelling van de Sociaal Economische Raad als volgt.

Deskundige	: De heer René A. Richardson	Onafhankelijk lid
Vice-voorzitter	: De heer Dwight Williams	Onafhankelijk lid
Deskundige	: Mevrouw Elaine Gumbs-Vlaun	Onafhankelijk lid
Leden	: De heer Arthur Bute	Kamer van Koophandel
	: De heer Joseph H. Lake jr.	Kamer van koophandel
	: De heer William Reed	WISCU/PSU vakbond
	: Mevrouw Eveline Henriquez-Dijkhoffz	SHTA
	: De heer Edwin Smith	UFA vakbond
	: De heer Theophilus Thompson	WIFOL vakbond
Plaatsvervangende leden	: Mevrouw drs. Shirley Gregoria-Pantophlet	WIFOL vakbond
	: De heer Aurillio Baly	WISCU/PSU vakbond
	: Vacant	Kamer van Koophandel
	: De heer Marc van der Bilt	SHTA
	: De heer mr. Peter van Dort	SHTA
	: De heer Marcus Temmer	Onafhankelijk lid
	: Mevrouw Suzy Kartokromo	Onafhankelijk lid
	: Vacant	Onafhankelijk lid
	: Vacant	UFA vakbond



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

5.2 Remuneratie

Conform artikel 22 van de Landsverordening Sociaal- Economische Raad hebben de SER bestuursleden recht op een vergoeding.

Deze vergoeding is verder uitgewerkt in het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 1 februari 2012 tot vaststelling van de geldelijke voorzieningen van de leden, hun plaatsvervangers en van de secretaris van de Sociaal Economische Raad.

De SER heeft in augustus 2013 een voorstel bij de regering ingediend inzake de aanpassing van het Landsbesluit houdende algemene maatregelen, tot vaststelling van de geldelijke voorzieningen van de leden, hun plaatsvervangers en van de secretaris van de Sociaal Economische Raad. Tot op heden is het ontwerp-landsbesluit houdende algemene maatregelen inzake de geldelijke voorzieningen van de leden en secretaris niet aangepast.



Hoofdstuk 6. Financiële verantwoording

6.1 Landsbegroting 2013

De begroting van de Sociaal Economische Raad is onderdeel van de jaarlijkse begroting van het land Sint Maarten. In hoofdstuk twee van de landsbegroting “Staten en Hoge Colleges van Staat” is de begroting van de Sociaal Economische Raad opgenomen.

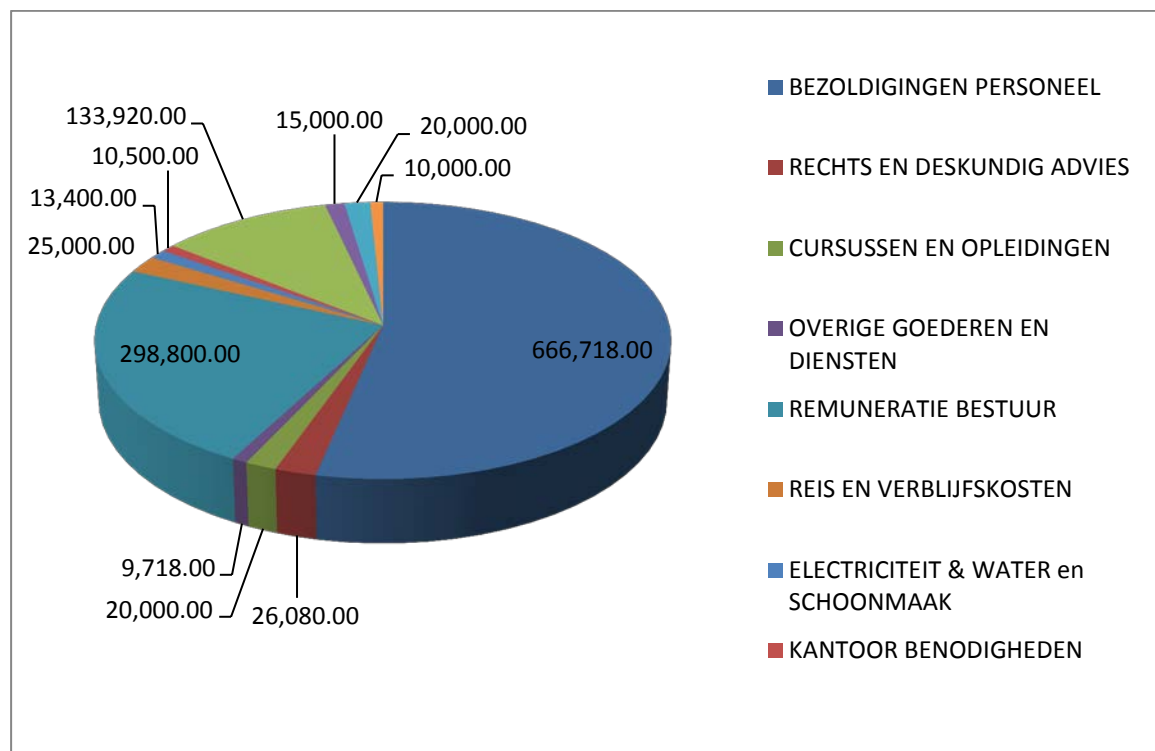
De Sociaal Economische Raad stelt jaarlijks zijn begroting vast en legt deze vervolgens ter goedkeuring voor aan de Minister van Algemene Zaken. Dit jaarverslag bevat een deel van de landsbegroting 2013 die betrekking heeft op de SER.

De overheid heeft een begroting van Nafl. 1,249,136 voor het jaar 2013 toegekend aan de Sociaal Economisch Raad. Ten opzichte van 2012 bedraagt het verschil Nafl. 121,942. Het verschil is toe te rekenen aan de huurkosten.

6.2 Realisatie van de begroting

In deze paragraaf treft u in de onderstaande grafiek een weergave aan van de kosten gebaseerd op de landsbegroting 2013.

Voor het jaar 2013 waren de totale uitgaven aan remuneratiekosten begroot op Nafl 298.000,- **Afbeelding 1.**





Sociaal Economische Raad

Social Economic Council

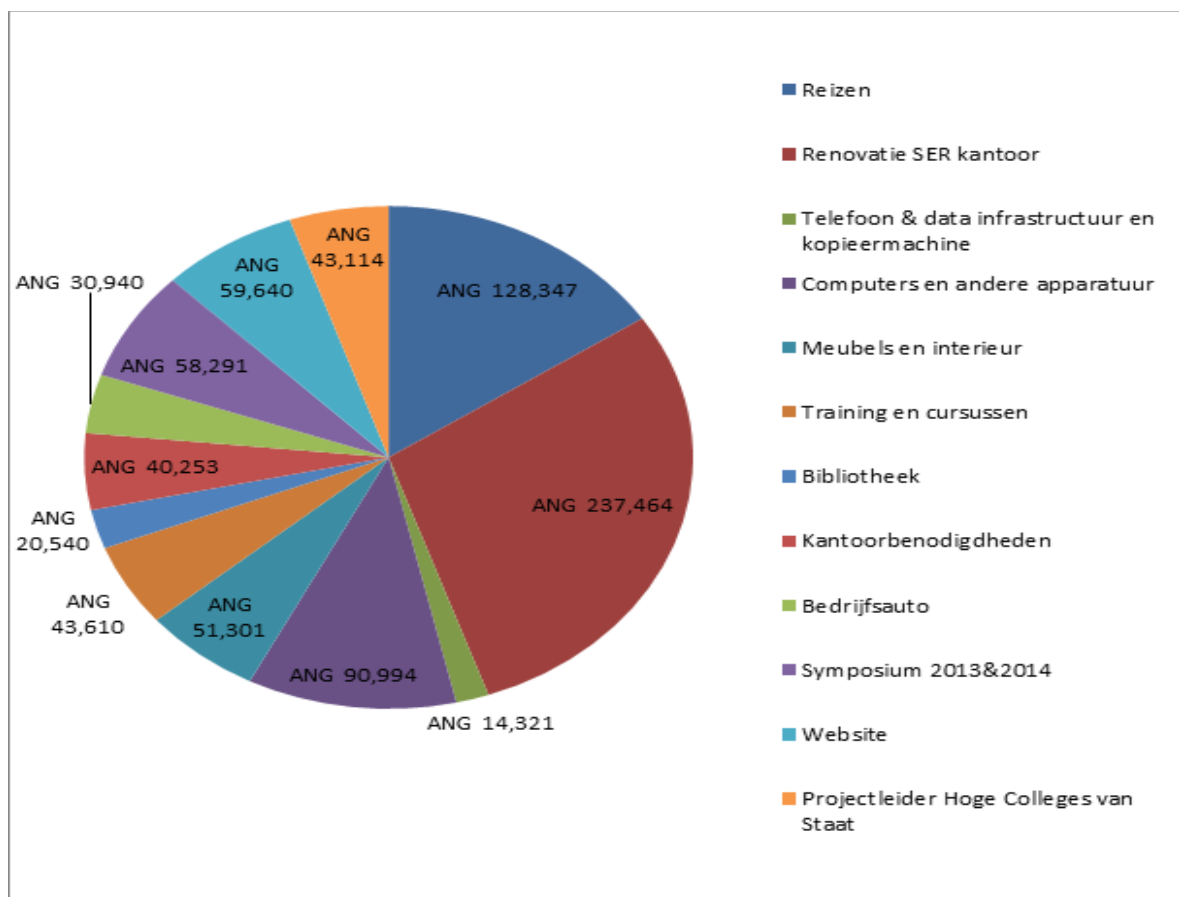
De Sociaal Economische Raad heeft in januari van het verslagjaar een beheersovereenkomst gesloten met de Minister van Algemene Zaken en de Minister van Financiën. Het financieel beheer van de Sociaal Economische Raad wordt uitgevoerd door de afdeling Financiën. Gelet op artikel 23 lid 2 van de Landsverordening Sociaal Economische Raad is de voorzitter verantwoordelijk voor het financieel beheer.



Hoofdstuk 7. USONA

Op 20 december 2010 tekende het land Sint Maarten en de stichting USONA een financieringsovereenkomst voor de start van het project 'Hoge Colleges van Staat'. Aanvankelijk werd een bedrag Nafl. 4.198.115 toegewezen voor het opbouw proces van de Hoge Colleges van Staat (Raad van Advies, Ombudsman, Rekenkamer) en de SER. Gedurende het project werd het budget, in twee stappen, verhoogd tot Nafl. 4.666.115.

Het project 'Hoge Colleges van Staat' werd meermaals verlengd na de eerste termijn van 12 maanden. In de laatste uitbreiding bepaald USONA dat 30 september 2014, de deadline was om budget te reserveren [aangaan verplichtingen]valt op en dat 30 juni 2014, de deadline was om facturen in te dienen bij USONA. Volgens USONA was het niet toegestaan de overgebleven fondsen voor projecten tussen de hierboven genoemde data opnieuw te reserveren. Dit veroorzaakte een groot verschil in de onderbesteding van 5,7% van het toegekende budget. **Afbeelding 2.**





Sociaal Economische Raad

Social Economic Council

Hoofdstuk 8. Symposium “maatschappelijk verantwoord ondernemen”

In juni 2013 organiseerde de Sociaal Economische Raad zijn eerste symposium. Professor Dr. Ryan R. Peterson, PhD, MSc. Hoogleraar Innovatie Economie, voorzitter onderzoek duurzame eilanden aan de Universiteit van Aruba was onze gastspreker. Professor Peterson hield een lezing waarin hij is ingegaan op het thema van het symposium “Maatschappelijk verantwoord ondernemen”

Het doel van het symposium was om te achterhalen hoe bedrijven, met name in de dominante toerisme-industrie, hun innovatieve kracht gebruiken om hun rol in de samenleving te verbreden en te voldoen aan de uitdagingen om de scheefgroei aan te pakken. Bij het symposium in het Westin Dawn Beach Resort & Spa waren circa 200 gasten aanwezig.



Hoofdstuk 9. Samenvattingen van uitgebrachte adviezen in 2013

In dit hoofdstuk treft u een overzicht van de uitgebrachte gevraagde en ongevraagde adviezen in het jaar 2013. De samenvattingen geven in hoofdlijnen de inhoud weer van de adviesverzoeken en de adviezen van de Raad.

“Stepping Out of the Monetary Union”

Vanwege de verslechtering van de huidige rekening- courant positie, die vooral wordt veroorzaakt door Curaçao heeft de Sociaal Economische Raad de regering van Sint Maarten in zijn advies “Stepping out of the Monetary Union” van 28 februari 2013 geadviseerd om de monetaire unie met Curaçao zo snel mogelijk te verlaten en de Amerikaanse dollar als wettig betaalmiddel te introduceren.

De SER waarschuwt de regering dat de verslechterende rekening-courant positie, die geheel voor rekening komt van Curaçao, kan leiden tot een crisis op de betalingsbalans. “Dit kan leiden tot een plotselinge devaluatie van de Antilliaanse gulden en een inflatie voor de gehele monetaire unie.”

De SER geeft aan dat Sint Maarten buiten de monetaire unie twee opties heeft: dollariseren (de Amerikaanse dollar invoeren als wettig betaal middel) of een nieuwe munteenheid introduceren. De SER geeft echter de voorkeur aan dollarisatie omdat dit leidt tot lagere rente en transactiekosten, vrijer kapitaalverkeer, meer investeringen terwijl en sluit ook het risico van devaluatie uit.

De SER adviseert ook om een realistische datum te prikken voor uittreding uit de monetaire unie met Curaçao en om permanent gebruik te maken van het College financieel toezicht (CFT), ook nadat de eerste termijn voor de toezichthouder afloopt op 31 december 2015.

“Advies Logeergastenbelasting verordening”

In februari 2013 ontving de SER een advies verzoek van het Parlement tot wijziging van de Logeergasten belasting verordening.

Het tarief voor logeergastenbelasting betrekking hebbende op timesharing is bepaald op NAF 90,- per week, hetgeen in de praktijk betekent dat voor het gebruik van de unit een bedrag van USD 50,- in rekening wordt gebracht.

Voormeld verzoek is gebaseerd op het feit dat de timeshare-industrie een nieuwe trend ervaart waarbij houders van timeshare rechten niet langer telkens gedurende een periode van een week in een timeshare unit verblijven, maar voor periodes van circa 7 nachten. Indien het verblijf langer dan 1 week duurt, wordt voor het gebruik van de unit veelal tweemaal het tarief van USD 50,- in rekening gebracht. Het komt ook voor dat voor de gehele verblijfsperiode met het in rekening brengen van het tarief voor een week wordt volstaan, teneinde de toeristen tevreden te houden. Vanwege deze impasse werd



aangenomen dat een tarief voor het verblijf per nacht veel duidelijker en werkzamer zou blijken dan het weektarief. Er was eveneens sprake van een verhoging van dit dagtarief. De SER adviseerde om over te gaan tot wijziging van de logeergastenbelasting verordening op alle voorgestelde punten, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

“Advies Artikel 10- counterpart”

De Landsverordening arbeid vreemdelingen trad in werking met het doel om de lokale beroepsbevolking te beschermen tegen oneerlijke concurrentie door vreemde arbeidskrachten. Die oneerlijke concurrentie bestaat hierin dat de vreemde arbeidskracht niet altijd betere kwalificaties met zich meebrengt dan de lokale arbeidskracht. Wordt een vreemde arbeidskracht toch tewerk gesteld, dan moet daar een “counterpart” tegenover staan. Een counterpart is een lokale arbeidskracht die de potentie heeft om binnen 3 jaar opgeleid te worden om het werk van de vreemde arbeidskracht uiteindelijk over te nemen. Alle kosten voor de inzet van de lokale counterpart komen voor rekening van de werkgever. Deze kosten beslaan het loon, maar ook eventuele andere kosten gemoeid met de opleiding van de counterpart.

De SER adviseerde de regering dat implementatie van het counterpart artikel desastreuze gevolgen zal hebben voor de (lokale) ondernemers.

De SER benadrukte dat een goede uitvoering en handhaving van Landsverordening arbeid vreemdelingen, zonder implementatie van het counterpart artikel, voldoende waarborgen biedt om het beoogde doel te bereiken: de lokale beroepsbevolking beschermen tegen oneerlijke concurrentie door vreemde arbeidskrachten.

De SER merkte ook op dat een grondig onderzoek nodig is om het elk probleem op te lossen. Zolang er geen grondig onderzoek is uitgevoerd, is het niet verstandig om extra wetgeving te implementeren. De SER adviseerde de regering unaniem om het counterpart artikel zoals voorgesteld te herzien en niet uit te voeren.

“Advies ontwerp ” Landsverordening tot wijziging van de Algemene Ouderdomsverzekering en de Landsverordening Algemene Weduwen en Wezen verzekering”

In juni 2013 heeft de SER een adviesverzoek ontvangen inzake de ontwerp Landsverordening tot wijziging van de Algemene Ouderdomsverzekering en de Landsverordening Algemene Weduwen en Wezen verzekering. Voorgesteld werd om het bedrag voor het ouderdomspensioen te verhogen van NAF 726,- naar NAF 1000,- per maand en de pensioenleeftijd (direct) te verhogen van 60 naar 62 jaar.

De SER ondersteunt het voornemen van de regering om de AOV uitkering te verhogen naar NAF 1000,- per maand. De SER merkt op dat het sociaal wenselijk en financieel haalbaar is. De SER ondersteunt ook het voornemen van de regering om de AOV leeftijd te verhogen. De SER merkt op dat de AOV leeftijd erg laag is wanneer dit vergeleken wordt met



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

internationale criteria. De SER stelt voor dat de AOV leeftijd geleidelijk aan verder wordt verhoogd naar 65 jaar. Ook ondersteunt de SER het voornemen van de regering om het maximale bedrag waarover premies betaald worden te verhogen naar NAF 100.000,-. De SER licht tevens toe dat dit in lijn is met de solidariteitsgedachte.

“Briefadvies betreffende de monetaire unie in verband met recente zorgwekkende ontwikkelingen op de betalingsbalans”

Net zoals in het advies van februari 2013, adviseerde de SER ook in september 2013 de regering van Sint Maarten om de monetaire unie met Curaçao te verlaten en Amerikaanse dollar als wettig betaalmiddel te introduceren. De reden voor een vervolg briefadvies over de monetaire unie was het hoge tekort op de lopende rekening van de monetaire unie welk tekort alleen door Curaçao wordt veroorzaakt.

“Een verplicht pensioen voor Sint Maarten”

Uit het advies “A Mandatory Pension for Sint Maarten” (verplicht pensioen voor iedereen in Sint Maarten) blijkt dat een verplicht pensioenstelsel noodzakelijk is, omdat het huidige ouderdomspensioen door demografische ontwikkelingen na 2028 onhoudbaar wordt. Slechts een kwart van de gepensioneerden ontvangt de volledige AOV van Naf 1000, -. Dit betekent dat het overgrote deel gepensioneerden met minder dan Naf 1000, - per maand moet rondkomen.

Het pensioenadvies is gebaseerd op het model dat Aruba in 2012 heeft ingevoerd. In het stelsel gaan werknemers en werkgevers ieder een gelijk premiedeel bijdragen dat fiscaal aftrekbaar wordt van de loon en de winstbelasting. Hierdoor zal het land Sint Maarten minder belasting vorderen, maar dit zal op termijn weer recht trekken wanneer (belaste) pensioenuitkeringen worden uitbetaald.

Voor een uitgebreide weergave kunt u terecht op onze website www.sersxm.org



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Hoofdstuk 10: Externe contacten van de Sociaal Economische Raad

In het verslagjaar heeft de Sociaal Economische Raad externe contacten gelegd met verschillende instituten en Sociaal Economische Raden zowel binnen als buiten het Koninkrijk. In dit verband kunnen de onderstaande contacten als belangrijkste worden aangemerkt.

10.1. Internationale Associatie van Sociaal Economische Raden en Aanverwante Instellingen (AICESIS)

De Sociaal Economische Raad bereikte in september 2013 een nieuwe mijlpaal. Tijdens de algemene vergadering van de Internationaal Associatie van Sociaal Economische Raden en Aanverwante Instellingen (AICESIS) die op 11 en 12 september, 2013, in Algiers, Algerije werd georganiseerd verwierf Sint Maarten volledig lidmaatschap van het bestuur van de AICESIS.

Het nieuwe bestuur heeft een zittingstermijn van twee jaar 2013-2015. Sint Maarten zal de regio van Latijns-Amerika en het Caribisch gebied vertegenwoordigen samen met bestuursleden Brazilië en Curaçao. De voorzitter van de kamer van koophandel van de Russische Federatie dr. Evgeny P. Velikhov werd verkozen tot voorzitter van het internationale bestuur van AICESIS.

De AICESIS is een jonge vereniging in ontwikkeling. Opgericht in 1999, telt deze organisatie tegenwoordig bijna zestig leden uit vier continenten (Afrika, Latijns-Amerika, Azië en Europa). De economische en sociale Raden zijn raadgevende instellingen, zoals organisaties, sociale partners en andere belanghebbenden.



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Social Economic Council



S.E.R.

Sint Maarten

Annual Report

2013



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council



Table of contents

Preface	3
Chapter 1.....	4
1.1 Role	4
Chapter 2 Social Economic Council.....	5
2.1 Organization.....	5
Chapter 3. Staff	6
3.1 The Secretariat.....	6
Chapter 4. Training sessions and courses	7
4.1 Training	7
Chapter 5. The board	8
5.1 Structure	8
5.2 Remuneration	9
Chapter 6: Financial account	10
6.1 National budget 2013	10
6.2 Realization of the budget.....	10
Chapter 7 USONA.....	11
Chapter 8. Symposium “Taking action towards social responsibility”	13
Chapter 9. Summary of the advices rendered in 2013	14
Chapter 10: External contacts of the Social Economic Council	17



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Preface

I am honored to have the privilege of presenting you with the 2013 annual report of the Social Economic Council (SER) in Dutch as well as in English.

On June 1st 2013, the SER moved into its new office space. The board as well as the staff are very pleased with this new location. The SER wants to take this opportunity to thank the High Councils of State (The General Audit Chamber, The Council of Advice and The Ombudsman) for their hospitality, namely for the period that the SER occupied an office space with the High Councils of State in the same building.

The new location enables the members of the secretariat to carry out their functions effectively and efficiently. The board has better facilities at its disposal with regard to holding meetings as well.

On June 12th 2013, the SER organized a conference entitled: “Innovate or Deteriorate, Corporate Social Responsibility as the way forward for Sint Maarten” namely, how can businesses in a predominantly tourist industry utilize their innovative force to expand their role in society and meet the challenge of addressing unbalanced growth.

In September 2013, during the general meeting of the International Association of Economic and Social Councils and Similar Institutions (AICESIS), SER Sint Maarten joined the board of the AICESIS. SER Sint Maarten along with Curaçao and Brazil represent the region of South America and the Caribbean.

In 2013, the number of solicited advices has increased in comparison with 2012; in addition to Government, Parliament also made an appeal to the SER.

The SER is not just an advisory body, it also functions as mediator between employers, employees and independent professionals in society. The advisory body offers the social partners and government the opportunity to reach a consensus with regard to all social-economic issues. In this regard, significant topics were dealt with in 2013 and the conclusions were submitted to government.

The SER will continue to strive for the improvement of society by providing government (and Parliament) with advices with regard to the complex social-economic issues. Our stakeholders shall play a crucial role in this as well.

Oldine V. Bryson-Pantophlet
Chairperson



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Chapter 1

1.1 Role

The SER is a tripartite advisory body that, in the process of bringing about its advice, works conscientiously in order to render a realistic account of its viewpoints on the situations in question in our society, viewpoints that have significant implications. The implications/consequences on legal, financial and social-economic scope are directives in this framework.

Moreover, within the scope of its advisory function, the SER employs a broadly-based concept of welfare. Broad based support for the social-economic policy is essential for a stable and enduring development of a country. During the SER board meetings, the aim is to reach a consensus regarding social-economic issues that, otherwise in separate setting, would be conducive to divergent opinions and potential disputes that could have a negative effect on the implementation of policy drafts or statutory regulations.

As advisory and consultative body to employers, employees and independent professionals, the SER wants to contribute to the societal welfare by arriving at mutual consensus regarding issues in the social-economic sphere. In the process, the SER strives for quality and broad support: a high degree of expertise combined with broadly accepted agreement and social support.



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Chapter 2. Sociaal Economic Council

2.1 Organization

The legal basis for the permanent advisory councils is stipulated in article 79 of the Constitution of country Sint Maarten. The Federal ordinance (Social-Economic Council GT number 19) went into effect on October 10th, 2010 as one of the required organic laws.

Contrary to the other High Councils of State, the advisory body did not go into operation when the political reform went into effect on the 10th of October 2010. The SER board was appointed per national decree on May 1st, 2011.

The Council comprises of nine members as well as nine substitute members including six representatives of the employer and employee organizations along with three independent members (experts). The independent members are appointed by national decree on the recommendation of the Minister of General Affairs.

The SER is authorized to invite nonmembers to meetings and allow the latter to participate in the deliberations with an advisory vote. Any minister can request the SER to admit one or more civil servants to the Council meetings as observer, if matters regarding this ministry are being dealt with in said meetings. If the SER consents to the request, said civil servant shall only dispose of an advisory vote in the meeting.

The SER logo consists of three colors, namely: red, green and blue, respectively representing the employer and employee organizations and the three independent experts in the SER.

The circle symbolizes the strong bond of each partner that is being represented in the SER. All components of the circle are of equal size. This is a reflection of the balance within the SER that upholds the principle that all partners are equal. All the elements together lead to a strong circle that is indicative of SER's strength as partner in the social-economic developmental process.

Pursuant to article 12 sub 1 of the National Ordinance of the Social Economic Council, the members of the council and their substitutes step down every three years and can be reappointed immediately.



Chapter 3. Staff

3.1 The secretariat

The National Ordinance of the Social Economic Council stipulates in article 11a that: a secretariat, headed by the Secretary General, will be assigned to the Social Economic Council. Pursuant to Article 11, third paragraph, the secretariat staff is suspended or dismissed by way of national decree upon the Council's recommendation.

The national decree, conform general regulations of May 4th 2012, regulating the structure and organization of the secretariat of the Social Economic Council went into effect in 2012. Article 1 of the previously mentioned national decree stipulates that: the structure and organization of the secretariat of the Social and Economic Council are exercised in accordance with the functions as described in the approved formation plan.

On the 31st of December 2013, the composition of the secretariat was as follows:

- Secretary-General, Mr. Gerard M.C. Richardson
- Legal Policy Advisor, Mr. drs. Arend J. Alberts
- Policy Advisor, Ms. Daniëlle F. Choennie-Babel, LL.M
- Policy worker. Bastiaan Peters MSc
- Administrative Assistant, Ms. Ursela B. Salomon
- Administrative Assistant B, vacant

Now that the Social Economic Council has been functioning for three years, it has become evident that the structure as provided for does not suffice. The current formation of the secretariat comprises of the functions listed above. This totals 6 functions of which 5 are filled.

Practical experience has shown that there is a need for yet another policy advisor to aid in supporting the Council in its advisory role. The current number of requests for advices (solicited as well as unsolicited) and the anticipated increase of said requests in the future warrants expansion.

The secretariat supports the Council in the process of its advices and consultation activities:

5. Preparation and recording of Council meetings.
6. Ensuring the implementation of decisions made by the Council, including conducting preliminary research, collecting data for the meetings, providing members with information, preparing minutes and taking care of the final editing of the advices.
7. Maintaining a working relationship with, among others, government, the various departments within government and Parliament, the Social Economic Councils of the Kingdom which includes Curaçao, Aruba and the National Social Economic Council in the Netherlands.
8. Preparation of (draft) advices.



Chapter 4. Training sessions and courses

4.1 Training

For further development of the staff, a training project trajectory was implemented and is ultimately aimed at supporting the Council more efficiently in its advisory and consultative duties.

The administrative assistant has concluded a course 'executive assistant' successfully. The legal policy advisor has completed a course called VONIFF at the National academy. This short term course informs the participant of the relevant aspects of public finances, whereupon one is able to apply this knowledge in a budget simulation scenario.

The Stichting Overheid Accountants Bureau (SOAB), conducted a training course in efficiency, which was attended by the Secretary General, the Legal Policy Advisor, the Policy Advisor, the Policy Worker and the administrative assistant. The objective of the course was to impart more insight into individual behavior, strength, vulnerability and underlying motives.

The Secretary General, the Legal Policy Advisor, the Policy Advisor and the Policy Worker all successfully concluded a three-day training course entitled: "Master-class Corporate Governance". The staff members were informed how an enterprise ought to be managed properly, efficiently and responsibly including rendering account regarding the line of policy to stakeholders including proprietors (shareholders), employees, customers and society as a whole.



Chapter 5. The board

5.1 Structure

Article 3, first and third paragraphs of the National ordinance on the Social Economic Council stipulates that the Council comprises nine members including six representatives of the employer and employee organizations and three independent members (experts). Each of the nine members has a substitute member. In the year under review, a number of mutations transpired in the composition of the Social Economic Council.

Mrs. Claudette Forsythe-Labega, independent member, stepped down as SER member in June 2013. Representative of the employees association (UFA labor union) Mr. Raphael Arrindell, stepped down in June 2013. Representative of the Chamber of Commerce, Mr. Ludwig Ouenniche, stepped down in August 2013. All aforementioned members were granted discharge by way of national decree following acceptance of a function that was incompatible with membership in the SER.

On October 2nd 2013, the chairman René A. Richardson celebrated his 70th birthday. Pursuant to the stipulation in article 8 sub b of the National Ordinance Social Economic Council, Mr. Richardson was discharged from his duties in the SER due to him having reached the age of seventy. The tasks of the chairman were then carried out by the vice-chairman Mr. Dwight Williams as of October 2013.

On the 31st of December 2013 the composition of the Social economic Council was as follows:

Expert	: Mr. René A. Richardson	Independent member
Vice-chairman	: Mr. Dwight Williams	Independent member
Expert	: Mrs. Elaine Gumbs-Vlaun	Independent member
Members	: Mr. Arthur Bute	Chamber of Commerce
	: Mr. Joseph H. Lake Jr.	Chamber of Commerce
	: Mr. William Reed	WISCU/PSU labor union
	: Mr. Eveline Henriquez-Dijkhoffz	SHTA
	: Mr. Edwin Smith	UFA labor union
	: Mr. Theophilus Thompson	WIFOL labor union
Substitute Members	: Mrs. drs. Shirley Gregoria-Pantophlet	WIFOL labor union
	: Mr. Aurillio Baly	WISCU/PSU labor union
	: Vacant	Chamber of Commerce
	: Mr. Marc van der Bilt	SHTA
	: Mr. Peter van Dort, LL.M.	SHTA
	: Mr. Marcus Temmer	Independent member
	: Mrs. Suzy Kartokromo	Independent member
	: Vacant	Independent member
	: Vacant	UFA labor union



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

5.2 Remuneration

Pursuant to article 22 of the National Ordinance Social Economic Council, the SER board members are entitled to compensation.

Said compensation is further elaborated on in the National decree on general regulations dated 1 February 2012 determining the monetary provision with regard to members, their substitutes and the Secretary-General of the Social Economic Council.

In August 2013, the SER submitted a proposal to government regarding adaptation of the National decree on general regulations determining the monetary provisions with regard to the members, their substitutes and the Secretary-General of the Social Economic Council. To date, the draft national decree on general regulations regarding the monetary provisions with regard to the members and the secretary has not been adopted.



Chapter 6. Financial accountability

6.1 National budget 2013

The budget of the Social Economic Council is part of the annual budget of country Sint Maarten. The budget of the Social Economic Council is incorporated in chapter two of the National budget “Parliament and High Councils of State”.

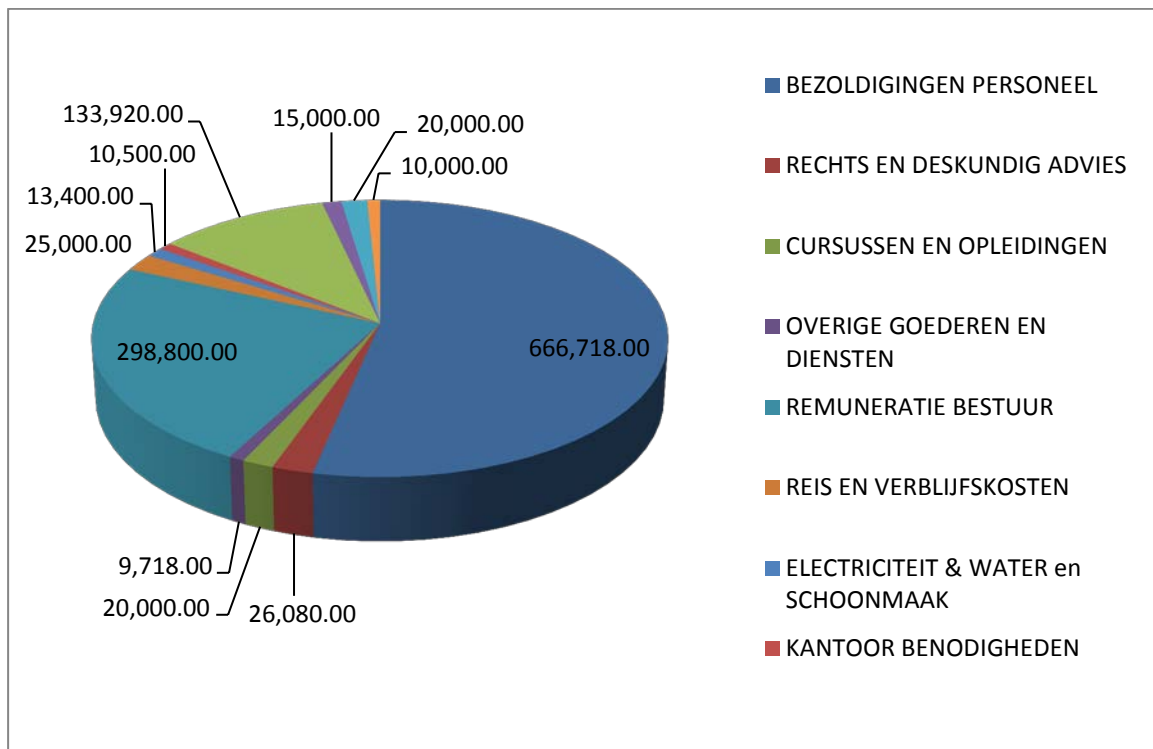
The Social Economic Council specifies its budget annually and subsequently submits it to the Minister of General Affairs for approval. This annual report contains that part of the national budget for 2013 as it relates to the SER.

Government allocated a budget of NAf. 1,249,136.⁰⁰ for the Social Economic Council for the year 2013. In relation to 2012, the difference amounts to NAf. 121,942.⁰⁰ This difference is ascribed to rental fees.

6.2 Realization of the budget

The following graph in this paragraph is a representation of the costs based on the national budget 2013.

The total expenditures and remuneration costs for the year 2013 were budgeted to NAf 298.000,- **Figure 1.**



Salaries staff - Legal and professional counsel - Courses and training sessions- Other goods and services-
Remuneration board- Travel and subsistence expenses - Utilities and cleaning - Office supplies



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

In January of the year under review, the Social Economic Council concluded a management agreement with the Minister of General Affairs and the Minister of Finance. The financial management of the Social Economic Council is executed by the department of Finance. In light of the provisions of article 23 sub 2 of the National Ordinance Social Economic Council, the chairman is responsible for the financial management.

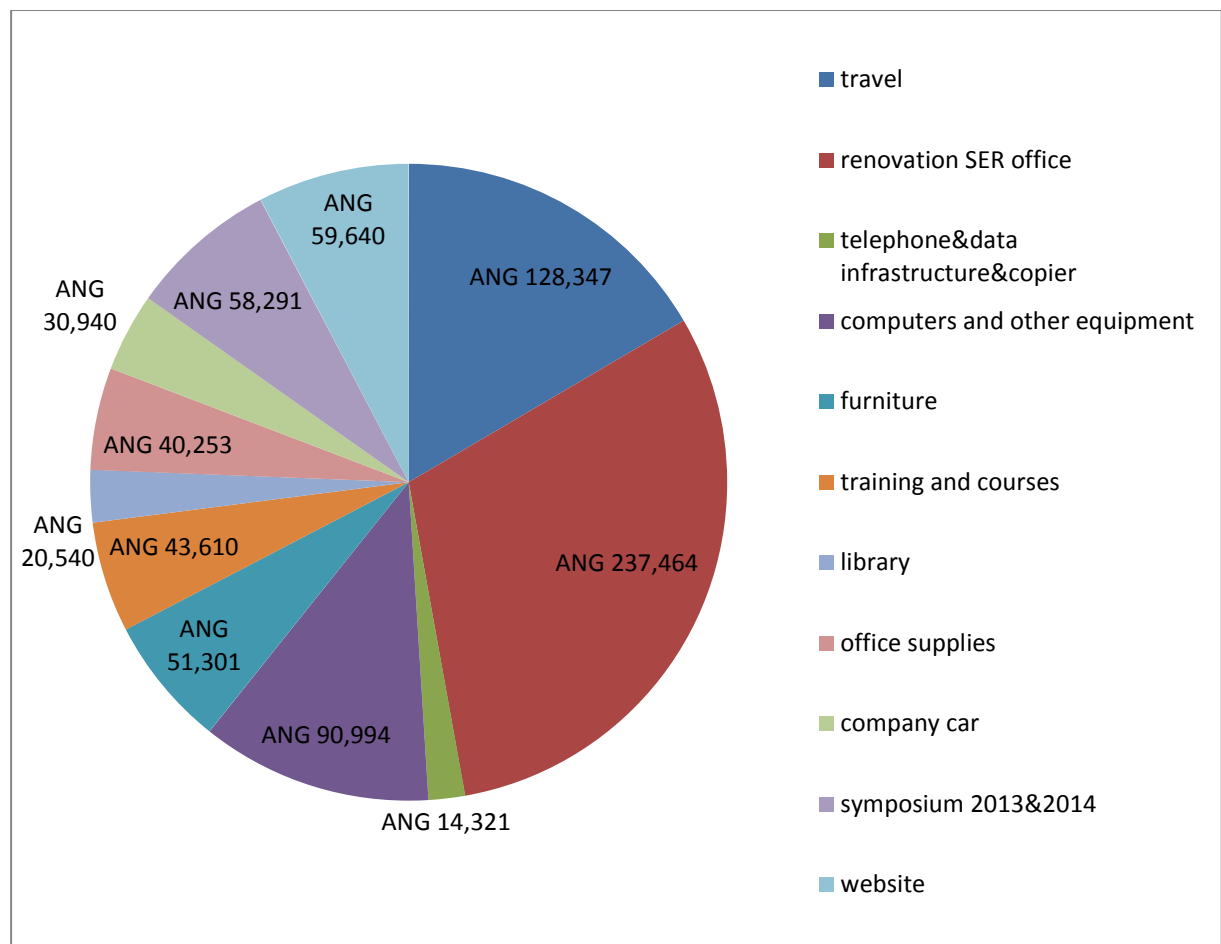


Chapter 7. USONA

On December 20th 2010, country Sint Maarten and the foundation USONA signed a funding agreement to start the project 'High Councils of State'.

The amount of, NAf. 4.198.115.⁰⁰ was initially allocated to the developmental process of the High Councils of State (Council of Advice, Ombudsman, General Audit Chamber) and the SER. During the course of the project the budget was increased, in two phases, to NAf. 4.666.115.⁰⁰

The project 'High Councils of State' was again extended after the first 12-month term period. In the last extension USONA determined that the 30th of September 2014 would be the deadline with regard to reserving budget [committing to obligations] and that the 30th of June 2014 would be the deadline in terms of submitting invoices to USONA. According to USONA it was not allowed to reserve the left-over funds anew for projects between abovementioned dates. This actuated a big discrepancy of 5,7% in the spending of the allocated budget. **Figure 2.**





Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Chapter 8. Symposium “Corporate Social Responsibility”

In June 2013, the Social Economic Council organized its first symposium. Professor Dr. Ryan R. Peterson, PhD, MSc., Professor of Innovative Economics, chairman of the research on sustainable islands at the University of Aruba was our guest speaker. Professor Peterson delivered a lecture in which he pursued the theme of the symposium, namely: “Corporate Social Responsibility”

The objective of the symposium was to ascertain how companies, namely those in a predominantly tourist industry, utilize their innovative force to expand their role in society and to meet the challenges of addressing unbalanced growth. There were about 200 guests in attendance at the symposium held at The Westin Dawn Beach Resort & Spa.



Chapter 9. Summary of the advices rendered in 2013

In this chapter you will find an overview of the advices rendered in the year 2013, solicited as well as unsolicited. The summaries sketch the outlines of the content of the requests for advice and the Council's advices.

“Stepping Out of the Monetary Union”

Due to deterioration of the status of the present current account which in essence is caused by Curaçao, the Social Economic Council in its advice of 28 February 2013: “Stepping out of the Monetary Union”, advised the government of Sint Maarten to abandon the monetary union with Curaçao as swift as possible and to introduce the American dollar as legal tender.

The SER warns government that the deteriorating status of the current account, which is entirely ascribable to Curaçao, may lead to a crisis in the balance of payments. “This may lead to a sudden devaluation of the Antillean guilder and inflation for the entire monetary union.”

The SER indicates that outside of the monetary union Sint Maarten has two options: dollarization (to introduce the American dollar as legal currency) or to introduce a new monetary unit. However, the SER gives preference to dollarization since this is conducive to lower interest and transaction costs, freer exchange of capital, more investments while it precludes the risk of devaluation.

The SER also advises to set a realistic date for abandoning the monetary union with Curaçao and to make permanent use of the financial supervisory board (CFT), even after the first term of the supervisor expires on the 31st of December 2015.

“Advice Ordinance on guest tax”

In February 2013, the SER received a request for advice from Parliament with regard to amending the Ordinance on guest tax.

The rate for guest tax with reference to timeshare is set at NAf 90,- per week, which in actual practice means that USD 50,- is charged for use of the unit.

Aforementioned request is based on the fact that the timeshare industry is experiencing a new trend in which timeshare privilege holders no longer occupy a timeshare unit for a week on each occasion, but rather for periods of around 7 nights. If the sojourn lasts more than 1 week, as a rule, twice the rate of USD 50,- is charged for use of the unit. It is also a practice to allow the one-week rate to suffice for the entire stay period in order to appease the tourists. Due to this stalemate, the notion that a stay-per-night rate would seem much more clear-cut and effective than a weekly rate was embraced.



The idea of raising this daily rate was brought up as well. The SER advised to proceed amending the ordinance on guest tax with respect to all proposed points, providing certain conditions are met.

“Advice Article 10- counterpart”

The National Ordinance foreign labor was implemented with the aim of protecting the local labor force against unfair competition from foreign laborers. The unfair competition lies in the fact the foreign laborer does not always possess better qualifications than the local laborer.

If foreign labor is employed, then there ought to be a counterpart in juxtaposition. A counterpart is a local worker with the potential of being trained to take over the job from the foreigner ultimately within 3 years.

All costs incurred with respect to mobilizing the counterpart are for the employer’s account. The costs comprise the wages as well as all other possibility costs involved in training the counterpart.

The SER advised government that implementing the counterpart article would entail disastrous consequences for (local) entrepreneurs.

The SER stressed the fact that proper execution and enforcement of the National Ordinance Foreign Labor, offers sufficient guarantee with regard to achieving the intended purpose of protecting the local labor force from unfair competition by foreign workers, without having to implement the counterpart article.

The SER remarked as well that thorough research is required to solve the problem. As long as a thorough investigation has not been conducted, it would be unwise to implement additional legislation. By way of unanimous vote, the SER advised government to review the counterpart article as proposed and not to implement it.

“Advice draft: National Ordinance to amend the General Old Age Pension and the National ordinance Widow’s and Orphan’s pension”.

In June 2013, the SER received a request for advice regarding the draft National Ordinance to amend the General Old Age Pension and the National ordinance Widow’s and Orphan’s pension. The proposal was to raise the amount of the old age pension from NAf. 726,- to NAf. 1000,- per month and to extend the (direct) pensionable age from 60 to 62 years.

The SER supports government’s intention to raise the AOV payment to NAf. 1000,- per month. The SER stipulates that it is socially desirable and financially feasible. The SER also supports government’s intention to extend the AOV age. The SER remarked that the AOV age is very low in comparison with international standards. The SER proposes to extend the AOV age gradually to 65 years. The SER also supports government’s intention to raise the



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

maximum amount on which premiums are paid to NAf. 100.000,-, which SER explains is in line with the notion of joint and several liability.

“Letter of advice regarding the monetary union concerning the recent alarming developments on the balance of payments”

Just as in the advice of February 2013, in September 2013 the SER also advised the government of Sint Maarten to abandon the monetary union with Curaçao and introduce the American dollar as legal tender. The reason behind the follow-up letter of advice regarding the monetary union was the deficit on the monetary union’s current account that was caused solely by Curaçao.

“A mandatory pension for Sint Maarten”

The advice “A Mandatory Pension for Sint Maarten” (mandatory pension for everyone in Sint Maarten) shows that a mandatory pension system is imperative. Due to demographic developments, the current old age pension will be untenable after 2028. Only a quarter of all pensioners receive the full AOV payment of NAf. 1000, -. This means that the majority of pensioners must get by with less than NAf. 1000, - per month.

The advice on pension is based on the model that Aruba introduced in 2012. In that system, employees and employers each contribute an equal premium share that is tax-deductible⁰ from the wages and profit tax. Consequently, country Sint Maarten will levy less tax, but this will adjust in due time when the (levied) pensions are paid out.

For a detailed account, please refer to our website www.sersxm.org



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Chapter 10: External contacts of the Social Economic Council

In the year under review, the Social Economic Council established contact with several institutions and Social Economic Councils within the Kingdom as well as abroad. In this context, the following contacts are deemed the most significant ones.

10.1. International Association of Economic and Social and Similar Institutions (AICESIS)

In September 2013 the Social Economic Council reached a new milestone. During the general assembly of the International Association of Economic and Social Councils and Similar Institutions (AICESIS) which was organized on the 11th and the 12th of September 2013 in Algiers, Algeria, Sint Maarten attained full membership status on the AICESIS board.

The new board has a term of two years: 2013-2015. Sint Maarten will represent the region of Latin America and the Caribbean in along with representatives from Curaçao and Brazil. The Chairman of the Chamber of Commerce of the Russian Federation, Dr. Evgeny P. Velikhov, was elected chairman of the international board of the AICESIS.

AICESIS is a young organization still in development. Founded in 1999, it now consists of almost sixty members from four continents (Africa, Latin America, Asia and Europe). The Economic and Social Councils are advisory bodies, along with organizations, social partners and other stakeholders.