

Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Advies aan de regering van Sint Maarten met betrekking tot haar voornemen de Dag van de Bevrijding te bestemmen als feestdag en dit wettelijk te regelen.

SER advies nr.
2011 - 041



Information

The Social Economic Council Sint Maarten (“Sociaal Economische Raad”, referred to below as “SER”) is an independent advisory body to the government of Sint Maarten. The SER advises upon request by one or more Ministers (solicited) or on its own initiative (unsolicited) on all important social economic issues.

The SER was established by law (“Landsverordening Sociaal- Economische Raad”) in 2010.

The SER consists of representatives of employees’ and employers’ organizations as well as independent experts. The objective of the SER is to achieve a broad concept of wealth in Sint Maarten by offering quality advice and reaching consensus on social economic issues.

For more information, please visit our website www.sersxm.org

Colophon

Design and print: SER The Netherlands
Photo cover: Sociaal Economic Council Sint Maarten
Copyright Sociaal Economic Council Sint Maarten
Sint Maarten, Philipsburg, September 2017

Inhoudsopgave

Introductie	9
1 Inleiding	11
2 Algemene opmerkingen	13
3 Inhoudelijk overwegingen	15
3.1 Integraal	15
3.2 Terms of Reference	15
3.3 Onvoorwaardelijke steun	15
3.4 Doel en strekking	16
3.5 Inhoud van het voorstel	16
3.6 Administratie lasten	17
3.7 Financiële gevolgen	17
3.8 Sociaal-economische complicaties	17
4 Advies	19



Advies

Aan de Regering van Sint Maarten d.t.v.
Minister-president Mw. S.A. Wescot-Williams
Bestuurskantoor
Clem Labega Square
Philipsburg
St. Maarten

Datum: Philipsburg, 19 december 2011

Kenmerk: SER SXM GR-RR/041-2011

Onderwerp: Advies aan de regering van Sint Maarten met betrekking tot haar voornemen de Dag van de Bevrijding te bestemmen als feestdag en dit wettelijk te regelen.

Bijlagen: brief d.d. 14-6-2011 afkomstig van de Gouverneur van Sint Maarten
brief d.d. 12-7-2011 afkomstig van de Sociaal-Economische Raad

Geachte Minister-president Wescot-Williams,

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag gedateerd 27 juni 2011, met als kenmerk zaaknummer 253A/2011 betreffend de ontwerp-Landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten berichten wij u als volgt.

Het adviesaanvraag is in behandeling genomen in de voorbereidende vergaderingen van de Sociaal-Economische Raad op 29 juni, 27 oktober, 14 november, 13 en 19 december 2011.

Bijgaand advies is in de vergaderingen van de Sociaal-Economische Raad op 27 oktober, 13 en 19 december 2011 behandeld en vastgesteld.

Voor de inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar bijgevoegd advies.

Hoogachtend,

R.A. Richardson
Voorzitter

G. Richardson
Waarnemend Secretaris

Introductie

Uit de ontwerp-landsverordening is niet duidelijk af te leiden welke woord voor de feestdag van 1 juli gebruikt dient te worden. In de ontwerp- landsverordening worden twee benaming gebruikt “Dag van Bevrijding dan wel Emancipation Day” De SER hanteert in dit advies dat de Dag van Bevrijding overeenkomt met de viering van de afschaffing van slavernij op St. Maarten.

1 Inleiding

Namens de regering van het land Sint Maarten nam de Minister van Onderwijs, Cultuur Jeugd en Sportzaken Dr. R. Arrindell, hierna Minister van OCJS, het initiatief een ontwerp-landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten te ontwikkelen.

De Minister van Algemene Zaken heeft bij brief gedateerd 27 juni 2011, kenmerk 253A/2011 de Sociaal-Economische Raad hierna de SER verzocht een advies uit te brengen inzake de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten.

Slavernij werd op 1 juli 1863 op Sint Maarten afgeschaft, vanaf 1980 tot heden nam de roep toe om 1 juli de dag waarop de slavernij op Sint Maarten werd afgeschaft, te herdenken vanwege het historisch belang en de impact van de afschaffing op de lokale bevolking en de cultuur verschillen die dag heeft teweeggebracht. Politici, culturele organisaties en vakbonden op het eiland, betuigen allen hun steun aan de gedachte om van 1 juli, de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day, als feestdag voor Sint Maarten in te voeren.

2 Algemene opmerkingen

Alvorens over te gaan tot de inhoudelijke behandeling van het adviesverzoek, veroorlooft de SER zich een aantal opmerkingen van algemene aard te plaatsen.

De SER is al enige tijd bekend met het voornemen van de regering inzake de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten. Indien door de regering in een adviesverzoek aan de SER in een overweging of in de toelichting gerefereerd wordt aan documenten, dan dienen deze bekend dan wel beschikbaar te zijn voor het adviseringstraject.

De SER is een tripartiete adviesorgaan dat bij zijn advisering nauwkeurig te werk gaat teneinde een realistische weergave te geven van zijn standpunten op betreffende materie binnen onze samenleving die belangrijke gevolgen heeft. De implicaties/gevolgen op juridische, financiële en sociaal-economische terrein zijn in deze richtinggevend.

Daarnaast hanteert de SER bij zijn advisering een breed welvaarts begrip. Maatschappelijk draagvlak voor het sociaal-economische beleid is essentieel voor een stabiele en duurzame ontwikkeling van een land. Tijdens de vergaderingen van de SER wordt getracht om tot consensus te komen over een groot aantal onderwerpen en

aspecten, die anders in een separate setting tot uiteenlopende standpunten en mogelijke geschillen zouden leiden en die een negatief effect zouden kunnen hebben op de implementatie van beleidsvoornemens dan wel wettelijke regelingen.

Adviezen van de SER waarover binnen de SER geheel of grotendeels consensus is bereikt, kunnen dan ook bijdragen aan de maatschappelijke consensus over diverse lokale en internationale onderwerpen op sociaal-economisch terrein.

Overigens is het voor de SER niet duidelijk waarom de regering het wet initiatief van de Minister van OCJS, niet wordt besproken in het regeerakkoord “ A foundation of Hope for our Country” terwijl de ontwerp-landsverordening veel gevolgen heeft op de, financieel en sociaal-economisch vlak.

Ondanks de aanloopfase waarin de SER verkeert, heeft het adviesorgaan het adviesverzoek inzake de Dag van Bevrijding in behandeling genomen. Hieronder treft men de inhoudelijke behandeling van het advies.

3 Inhoudelijk overwegingen

Bestudering van de ontwerp-landsverordening en de bijhorende Memorie van Toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de SER aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

3.1 Integraal

De invoering van de ontwerp-landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten dient integraal te gebeuren. Dit houdt in dat de verschillende wettelijke regelingen zo worden aangepast dat iedere werknemer op Sint Maarten op 1 juli kan genieten van een vrije dag.

3.2 Terms of Reference

Inzake de plannen van de Minister van OCJS voor de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten is weinig bekend. De draft Terms of Reference (TOR) “for the celebration of Emancipation Day” dateert van maart 2011. De SER heeft de TOR bestudeerd. De SER geeft in overweging diverse belangrijke gegevens en informatie omtrent de achtergrond van het voorstel op te nemen in de Memorie van Toelichting bij de ontwerp-landsverordening.

3.3 Onvoorwaardelijke steun

Uit mondelinge toelichting die de SER in zijn vergadering van 14 oktober jl. met de Minister van OCJS heeft gekregen, is gebleken dat er onvoorwaardelijke steun is uitgesproken voor de aanwijzing van 1 juli als een nationale feestdag op Sint Maarten.

De SER adviseert dat ondanks de onvoorwaardelijke steun voor de invoering van de Dag van Bevrijding door verschillende politici, vakbonden en bedrijfsleven de viering

van 10-10-10 een gemiste kans was om meer draagvlak bij de bevolking te creëren voor de uiteindelijke viering van de Dag van Bevrijding.

De SER vindt het een serieuze zaak dat het publiek, voor zover de SER kan nagaan, op geen enkele wijze van de plannen van de regering in kennis zijn gesteld van het voornemen tot vaststellen van de ontwerp-landsverordening inzake de Dag van Bevrijding.

3.4 Doel en strekking

De SER is van mening dat met betrekking tot de invoering van de Dag van Bevrijding als nationale feestdag voor Sint Maarten er niet zonder meer kan worden volstaan met het verwijzen naar de publieke voorlichting en het onderwijs.

De SER adviseert een nader toelichting op te nemen en daarin meer aandacht te besteden aan voorlichting aan het publiek en onderwijs. De SER is van mening dat de betekenis van de dag verloren zal gaan wanneer de bevolking niet op de hoogte is van het doel en strekking van de feestdag. Ten behoeve van de publieke voorlichting, adviseert de SER dat de “TOR for the Celebration of Emancipation Day” in de vorm van een brochure/pamflet word aangeboden met daarin uitleg in de vorm van een kort historisch overzicht inzake de betekenis van de Dag van Bevrijding.

Uit gesprekken met de Minister van OCJS blijkt dat de regering plannen heeft om de scholen te betrekken bij de viering van de Dag van Bevrijding. Het is de SER opgevallen dat in de Memorie van Toelichting noch in de overige stukken geen link wordt gelegd met de viering van de feestdag en het onderwijs.

De SER adviseert de regering de genoemde punten in 3.4 nader te bestuderen alvorens wordt overgegaan tot vaststelling van het landsverordening inzake de invoering van de Dag van Bevrijding.

3.5 Inhoud van het voorstel

In de Memorie van Toelichting punt 3 staat, “het streven van de regering is erop gericht het voorstel tijdig tot landsverordening te doen verheffen, opdat de nieuwe regeling nog voor 1 juli 2011 van kracht zal zijn”

De SER heeft begrip dat door het aantreden van het huidige kabinet op 10 oktober 2010 het wetgevingsproces inzake het landsverordening met betrekking tot de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten niet eerder gestart kon worden en/of door omstandigheden in de nieuwe organisatie vertragingen heeft opgelopen.

3.6 Administratieve lasten

De SER heeft geen opmerkingen over de aangegeven administratieve lasten van het voorstel.

3.7 Financiële gevolgen

Met betrekking tot de financiële gevolgen van het voorstel tot de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag merkt de SER op dat de in de Memorie van Toelichting opgenomen informatie inzake personeelskosten bedragen naar schatting Naf. 500.000,- terwijl de extra kosten ongeveer Naf. 100.000,- zal bedragen. De SER merkt op dat de regering en het bedrijfsleven niet alleen extra kosten aan personeel maar ook Belasting op Bedrijfsomzetten etc. zal mislopen door de verplichte sluiting van alle winkels en/of bedrijven. De meerderheid van de SER is voor verplichte (mandatory) sluiting van alle winkels en bedrijven. Een minderheid van de SER is van mening dat bedrijfseigenaren en zakenlieden een keuze zouden kunnen maken of ze op de Dag van Bevrijding hun winkels en/of bedrijven sluiten.

De exploitatie van de luchthaven, de haven, het ziekenhuis, brandweer, politie, kustwacht en hotels e.d. op de vrije dag van 1 juli, zal noodzakelijkerwijze moeten doorlopen.

De SER is van mening, dat het onvoldoende duidelijk is hoe de financiële beramingen inzake personeelskosten tot stand zijn gekomen en dat de bedragen opgenomen in de Memorie van Toelichting hierdoor onmogelijk te verifiëren zijn.

De SER merkt op dat in de Memorie van Toelichting door de regering onvoldoende inzicht wordt gegeven in de financiële gevolgen voor de viering van de Dag van Bevrijding. Ook merkt de SER op dat de genoemde bedragen achteraf veel hoger kunnen uitvallen gelet op het feit dat de bedragen discutabel zijn.

3.8 Sociaal-economische complicaties

De genoemde maatregelen in het advies hebben diverse sociaal-economische gevolgen, daling van inkomsten voor de regering, bijkomende personeelskosten,

stijging van bedrijfskosten etc. De omvang van de verwachte sociaal-economische effecten worden echter nergens in de Memorie van Toelichting geconcretiseerd.

In de TOR worden de historische en culturele waarden van het vieren van de Dag van Bevrijding op 1 juli van elkaar jaar omstandig toegelicht. Het invoeren van de Dag van Bevrijding lijkt enerzijds gezien de historische en culturele belangen ervan voor de bevolking van Sint Maarten zeer belangrijk, zeker nu Sint Maarten autonoom land is in het koninkrijk, anderzijds heeft het invoeren van een extra feestdag en dus een extra vrije dag voor alle werknemers, een hoge kostencomponent.

In alle objectiviteit dient de regering zich af te vragen of alle bevolkingsgroepen van Sint Maarten, alle verschillende nationaliteiten die de bevolking van Sint Maarten als immigratieland heeft, zich in dezelfde mate betrokken zullen voelen bij de viering van de Dag van Bevrijding.

4 Advies

Na ampele overwegingen adviseert de SER de regering de voorbereidingen tot de invoering van de Dag van Bevrijding door te zetten en het daartoe strekkende wetgevingsproces te vervolgen. De SER adviseert de regering daarbij goed acht te slaan op onderstaande adviezen met betrekking tot onderdelen van het proces.


- 4.1 Met in achtneming van onze opmerkingen daarover adviseert de SER de regering veel meer aandacht te besteden aan de voorlichting aan het publiek, aan de jeugd, aan verschillende bevolkingsgroepen van ons land omtrent het culturele belang van de Dag van Bevrijding en van het vieren als feestdag ervan. De SER adviseert de noodzakelijke voorlichting gelijk op te laten lopen met het verloop van het wetgevingsproces, zodat, als eenmaal de landsverordening is vastgesteld, het publiek goed weet wat het voorstel inhoudt.
- 4.2 De SER adviseert de regering de ontwerp-landsverordening nader toe te lichten. Daartoe dient naar het oordeel van de SER de Memorie van Toelichting te worden uitgebreid met nadere overwegingen en analyse m.b.t. de financiële gevolgen van het voorstel en met een aantal belangrijke opmerkingen van cultuur- historische en maatschappelijke aard uit de TOR.
- 4.3 Aangezien de SER het e.e.a. niet kan overzien, maar toch zijn twijfels heeft over de realiteitswaarde van de aangegeven financiële gevolgen, kan de SER zich voorstellen dat de regering de financiële gevolgen een kennelijk en zichtbaar realistisch karakter geeft.
- 4.4 Aangezien de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag integraal dient te geschieden en niet alleen voor ambtenaren als vrije dag wordt aangemerkt, dient de ontwerp-landsverordening zo te worden aangepast dat alle werknemers, van overheid en bedrijfsleven in principe recht kunnen doen gelden op een vrije dag.

4.5 Een minderheid van de SER is van mening dat de Dag van Bevrijding omgeruild kan worden met bijvoorbeeld Koninkrijksdag op 15 december (Statuut dag)
De meerderheid van de SER is van mening dat de Dag van Bevrijding niet omgeruild dient te worden met Koninkrijksdag.

Namens de Sociaal-Economische Raad
Philipsburg, 19 december 2011

R.A. Richardson
Voorzitter

G. Richardson
Waarnemend Secretaris



The Social Economic Council Sint Maarten (“Sociaal Economische Raad”, referred to below as “SER”) is an independent advisory body to the government of Sint Maarten. The SER advises upon request by one or more Ministers (solicited) or on its own initiative (unsolicited) on all important social economic issues.

The SER was established by law (“Landsverordening Sociaal-Economische Raad GT no.19”) in 2010.

The SER consists of representatives of employees’ and employers’ organizations as well as independent experts. The objective of the SER is to achieve a broad concept of wealth in Sint Maarten by offering quality advice and reaching consensus on social economic issues.

For more information, please visit our website www.sersxm.org



**Social Economic Council /
Sociaal Economische Raad**

**Harbor View Office Complex
Sparrow Road # 4,
building 2 / Unit 4K**

**Philipsburg / Sint Maarten
Dutch Caribbean**

**E-mail: info@sersxm.org
Phone: +1721 5424060**